

## **ONDERWERP**

De inrichting Altena Cleaning B.V., Keurweg 10 te Waalwijk betreft een chemisch-technisch servicebedrijf van warmte- en koeltechnische installaties.

De werkzaamheden betreffen onderzoek naar vervuiling en slijtage, chemische en/of fysieke reiniging van installaties inclusief de toe-afvoeren, preventief onderhoud en vervangen van onderdelen, schilderen en coaten van onderdelen van installaties, opleveringscontroles en inspecties.

Hiertoe vindt opslag plaats van zuren en logen (meer dan 10 ton in een opslagruimte), verven/verduuners (maximaal 10 ton per opslagruimte) en motorbrandstof ten behoeve van aflevering aan motorvoertuigen (in ondergrondse en bovengrondse tanks. Verder vindt opslag plaats van afvalwater en is een afvalwaterzuiveringsinstallatie in gebruik. Een verfspuitcabine is aanwezig om producten te voorzien van verf of coatings. Voor controle doeleinden zijn zuurkasten aanwezig. Verder is een werkplaats aanwezig voor kleine reparatiewerkzaamheden.

Voor reinigingsactiviteiten zijn verder een stikstof-, en een CO<sub>2</sub> tank voorhanden. Daarnaast zijn diverse reinigingsbaden en een wasplaats aanwezig.

## **Huidige vergunningssituatie en aanleiding van de ambtshalve wijziging c.g. actualisatie**

Voor bovengenoemde activiteiten zijn diverse vergunningen op grond van de Wet milieubeheer verleend:

- Oprichtingsvergunning d.d. 26 oktober 1999 (inclusief opslag van gevaarlijke stoffen in een opslagruimte met een capaciteit van meer dan 10 ton)
- Veranderingsvergunning d.d. 26 februari 2003 (uitbreiding opslagkast gevaarlijke stoffen, en plaatsen stikstof tank)
- Veranderingsvergunning d.d. 14 maart 2006 (bijplaatsen CO<sub>2</sub> tank)
- Veranderingsvergunning d.d. 19 augustus 2008 (realisatie afvalwaterzuivering)

Voor diverse milieuneutrale wijzigingen zijn op 4 januari 2005 en 24 februari 2005 meldingen op grond van artikel 8.19 Wm geaccepteerd.

Op 18 augustus 2008 is door het Waterschap Brabantse Delta een vergunning verleend op grond van de Wet verontreiniging oppervlakte wateren (WVO). Met het van kracht worden van de Waterwet (op 22 december 2009) worden de voorschriften van de WVO vergunning gelijk gesteld aan de vergunning op grond van de Wet milieubeheer.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: WABO) inwerking getreden.

Op grond van artikel 1.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn voornoemde milieuvergunningen die onmiddellijk voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van kracht en onherroepelijk zijn, voorzover voor de betrokken activiteit een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van die wet is vereist, gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Op grond van artikel 1.2b, eerste lid, van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geldt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht tevens van toepassing is op veranderingen van de betrokken inrichting of van de werking daarvan, waarvoor een besluit inhoudende een verklaring als

bedoeld in artikel 8.19, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer is genomen die onmiddellijk voor het tijdstip van inwerkingtreding van het eerstgenoemde artikel van kracht en onherroepelijk is.

In het kader van het ambtshalve wijzigen en actualiseren van de vigerende omgevingsvergunningen hebben wij ons onder meer laten leiden door de volgende artikelen uit de WABO en de Wet milieubeheer:

Artikel 1.1, tweede lid, van de WABO

Met betrekking tot de betekenis van de begrippen «gevolgen voor het milieu» en «bescherming van het milieu» in deze wet en de daarop berustende bepalingen is artikel 1.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer van overeenkomstige toepassing.

Artikel 1.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer

In deze wet en de daarop berustende bepalingen worden onder gevolgen voor het milieu in ieder geval verstaan gevolgen voor het fysieke milieu, gezien vanuit het belang van de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen, van water, bodem en lucht en van landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden en van de beheersing van het klimaat, alsmede van de relaties daartussen.

Artikel 1.1, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wet milieubeheer

In deze wet en de daarop berustende bepalingen worden onder bescherming van het milieu mede verstaan de verbetering van het milieu, de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen of een doelmatig beheer van afvalwater, de zorg voor een zuinig gebruik van energie en grondstoffen, alsmede de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

Artikel 2.6, derde lid, van de WABO

Het bevoegd gezag kan de rechten die de vergunninghouder aan de al eerder verleende omgevingsvergunningen ontleende, niet wijzigen anders dan mogelijk zou zijn met toepassing van artikel 2.31 of 2.33.

Artikel 2.30, eerste lid, van de WABO

Voor zover de omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. De voorschriften verbonden aan deze vergunningen zijn niet meer toereikend en dienen geactualiseerd te worden.

Art. 2.31, eerste lid, onder b, van de WABO

Het bevoegd gezag wijzigt voorschriften van de omgevingsvergunning indien door toepassing van artikel 2.30, eerste lid, blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Art. 2.31, tweede lid, onder b, van de WABO

Het bevoegd gezag kan voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Artikel 3.15, eerste lid, van de WABO

Tegelijkertijd met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van een door het bevoegd gezag ambtshalve gegeven beschikking tot wijziging van een omgevingsvergunning of

voorschriften van een omgevingsvergunning of tot gehele of gedeeltelijke intrekking van een omgevingsvergunning:

doet het mededeling van die beschikking in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze;

zendt het in bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen de daarbij aangewezen bestuursorganen een afschrift van die beschikking.

De aanleiding voor het ambtshalve wijzigen en actualiseren van de vigerende omgevingsvergunningen ligt in het feit dat in de verleende omgevingsvergunningen verwezen wordt naar de inmiddels verouderde richtlijnen CPR 15-1/2. Deze richtlijnen zijn inmiddels opgevolgd door PGS 15. Wij achten het noodzakelijk dat de voorschriften met betrekking tot het aspect 'externe veiligheid' geactualiseerd moeten worden in het belang van de bescherming van het milieu. De vigerende voorschriften sluiten ons inziens niet meer aan bij de huidige stand der techniek. In de paragraaf 'externe veiligheid' zullen wij dit nader toelichten en motiveren.

Verder is gebleken dat de voorschriften met betrekking tot bodembescherming nog niet aansluiten bij de Nederlandse richtlijn bodembescherming (Nrb). De voorschriften sluiten op dit punt ook niet aan bij de huidige stand der techniek.

Ook bevatten de voorschriftenpakketten nog voorschriften aangaande stookinstallaties en brandblusmiddelen. Dergelijk voorschriften worden tegenwoordig niet opgenomen omdat deze aspecten geregeld zijn in andere wetgeving (o.a. Bouwbesluit).

Gezien het aantal verleende vergunningen en geconstateerde opmerkingen op de voorschriftenpakketten zullen we overgaan tot het vaststellen van een geheel nieuw voorschriftenpakket en zullen de oude voorschriften komen te vervallen.

## **PROCEDURE**

Met betrekking tot de ambtshalve wijziging c.q. actualisatie is de procedure ingevolge de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 3.15 van de WABO van toepassing.

## **ALGEMENE REGELS**

### **Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim)**

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit Besluit is ook wel bekend als "Activiteitenbesluit". In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht op grond van de WABO voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen zogenaamde gpbv-inrichtingen en inrichtingen die vallen onder een als zodanig aangegeven categorie genoemd in Bijlage I, Onderdeel B en Onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht blijven vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Besluit omgevingsrecht. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type-C inrichtingen.

Volgens artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit is de definitie van een type C inrichting als volgt geformuleerd: een inrichting die behoort tot een categorie van inrichtingen die op grond van artikel 1.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is aangewezen, voor zover daartoe geen gpbv-installatie behoort.

Artikel 1.1, derde lid, van de WABO:

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden categorieën inrichtingen aangewezen als bedoeld in artikel 1.1, vierde lid, van de Wet milieubeheer, waarvan het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben moet

worden onderworpen aan een voorafgaande toetsing, gezien de aard en de omvang van de nadelige gevolgen die de inrichtingen voor het milieu kunnen veroorzaken. Bij de maatregel worden als categorie in ieder geval aangewezen de inrichtingen waartoe een gpbv-installatie behoort.

Toetsing wijst uit dat de inrichting valt onder de werkingssfeer van een categorie uit Bijlage I, Onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht. Het betreft categorie 4.4, onder i, sub 1° van Bijlage I, Onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht oftewel een inrichting waar een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen met een opslagcapaciteit van meer dan 10.000 kg aanwezig is.

In de aanvraag voor oprichtingsvergunning is aangegeven dat in een opslagruimte meer dan 10 ton verpakte gevaarlijke stoffen kunnen worden opgeslagen. De inrichting is daarmee een zogenaamd type C inrichting en blijft omgevingsvergunningplichtig. Op type C inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels wel van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. Dit geldt onder andere voor de voorschriften van hoofdstuk 3, artikel 4.6 en paragraaf 4.8.2 van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften van afdelingen 2.1 (Zorgplicht), 2.2 (Lozingen), 2.3 (Lucht), 2.4 (Bodem) en 2.10 (Financiële zekerheid) van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing voor zover het uit de activiteiten voortvloeit. Dit geldt ook voor de voorschriften van hoofdstuk 1 en hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit en voor de voorschriften van de behorende Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, voor zover dit uit de activiteiten voortvloeit.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling kunnen in de vergunning geen voorschriften worden opgenomen die betrekking hebben op daarin geregelde activiteiten en aspecten, tenzij het Activiteitenbesluit of de bijbehorende Regeling de mogelijkheid biedt tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

### **Warenwetbesluit drukapparatuur**

Compressoren vallen onder de werkingssfeer van het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is gebaseerd op de Wet op de gevaarlijke werktuigen en verschaft een wettelijke basis aan de zorg voor de kwaliteit en inhoud van de keuring van procesapparatuur volgens de Europese richtlijn 97/23/EG. Dit betekent dat voor de keuring van keuringsplichtige apparatuur, die in het besluit wordt aangewezen en volgens het besluit is gekeurd, geen voorschriften in deze vergunning zijn opgenomen.

### **Besluit Emissie-eisen Middelgrote Stookinstallaties (BEMS)**

Ketels met een vermogen van meer dan 900 kW vallen onder de werkingssfeer van het 'Besluit Emissie-eisen Middelgrote Stookinstallaties'.

Het besluit is in werking getreden op 1 april 2010. In het BEMS zijn eisen opgenomen voor de NOx-, SO2- en stofemissies van middelgrote stookinstallaties. Voor gasmotorinstallaties worden ook eisen aan de emissie van onverbrande koolwaterstoffen gesteld. Daarnaast reguleert het BEMS de keuring en het onderhoud van stookinstallaties.

### **Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit)**

In het Gebruiksbesluit zijn voorschriften opgenomen over het brandveilig gebruik van bouwwerken, de opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen op open erven en terreinen en over de stoffen die zowel brand- als milieugevaarlijk zijn tot de zogenoemde Ivb-grens. Omdat in het Gebruiksbesluit (en het Bouwbesluit 2003) ook de voorschriften zijn opgenomen over de aanwezigheid, de controle en het onderhoud van blusmiddelen en draagbare en verrijdbare blustoestellen, zijn hierover geen voorschriften opgenomen.

## **Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen**

In artikel 10.38 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat degene die bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen afgeeft dit dient te registreren. In het artikel is ook vastgelegd wat geregistreerd moet worden en hoe lang deze gegevens moeten worden bewaard. In het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen is nader uitgewerkt wat en hoe geregistreerd moet worden. Omdat in de Wet milieubeheer en het besluit is vastgelegd wat en hoe geregistreerd moet worden en hoe lang de gegevens moeten worden bewaard, zijn hierover geen voorschriften opgenomen in deze vergunning.

## **BEOORDELING GEVOLGEN VOOR HET MILIEU**

### **Beoordelingskader**

De artikelen 2.30 en 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht omvatten het toetsingskader voor de beslissing om ambtshalve de beperkingen die zijn verbonden aan een vergunning te wijzigen, aan te vullen of in te trekken.

Hierbij wordt onder andere aandacht gevraagd voor:

- a. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- b. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

### **Vogel- en Habitatrichtlijn**

De Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979) beoogt de instandhouding van alle natuurlijke in het wild levende vogelsoorten op het Europees grondgebied van de lidstaten. De Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992) heeft tot doel bij te dragen aan het waarborgen van de biologische diversiteit door het in stand houden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europees grondgebied van de lidstaten.

De toets aan de Vogelrichtlijn dient plaats te vinden op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, zoals die op 1 oktober 2005 in werking is getreden. Voor een dergelijke toets is in deze procedure daarom geen plaats meer.

Op 1 februari 2009 is een wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Hierdoor vallen alle Natura 2000-gebieden (zoals een habitatgebied) nu ook onder deze wet. De habitattoetsing is per 1 februari 2009 ook voor deze gebieden een onderdeel van de vergunningverlening krachtens de Natuurbeschermingswet 1998.

In en nabij de gemeente Waalwijk zijn een aantal habitatgebieden gelegen. De toetsing aan deze gebieden geschiedt door de provincie.

### **Preventie algemeen**

Bij het terugdringen van verspilling en emissies (inclusief energie, water en afval) moet de aandacht gericht zijn op het treffen van bronmaatregelen (procesgeïntegreerd), wat

inhoudt vermindering van emissies en verspilling door het toepassen van andere producten of (veranderingen aan) processen. Om te kunnen bepalen wat de reductiemogelijkheden zijn moeten de emissies en het energieverbruik bekend zijn. Een milieulogboek is hierbij een belangrijk instrument aan de hand waarvan kan worden beoordeeld waar reducties mogelijk zijn en welke maatregelen kunnen worden doorgevoerd. In de vergunning is een voorschrift opgenomen om een milieulogboek (inclusief registratie van het (aard)gas-, elektriciteit- en waterverbruik) bij te houden.

## **Bodem**

### *Bodembescherming*

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) geldt als uitgangspunt bij het voorschrijven van bodembeschermende voorzieningen en controle op die voorzieningen. Uitgangspunt daarbij is het bereiken van een beschermingsniveau waarbij kan worden gesproken van een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A, met eindemissiescore 1). Volgens de NRB zijn stoffen binnen de in de NRB aangewezen bedrijfsmatige activiteiten bodemverontreinigend, tenzij het tegendeel overtuigend kan worden aangetoond.

Bij de toetsing van de activiteiten aan de NRB is het van belang welke activiteiten als bodembedreigend moeten worden beschouwd. Bodembedreigende activiteiten bestaan binnen de inrichting uit opslag van gevaarlijke stoffen in emballage, overtappen van gevaarlijke stoffen, opslag van olie en het handelen met olie e.d. en diverse reinigingsactiviteiten. Door ondeskundig handelen en/of het ontbreken van de juiste bodembeschermende voorzieningen en maatregelen kan bij het uitvoeren van genoemde activiteiten een verontreiniging van de bodem ontstaan.

Voor de beoordeling of binnen de inrichting ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten een voldoende beschermingsniveau is dan wel wordt toegepast hebben wij aansluiting gezocht bij de NRB. Hierin is aangegeven dat een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging ontstaat door eisen te stellen aan het type voorziening (kerend of vloeistofdicht) en aan de controle van deze voorzieningen. In het voorschriftenpakket is voorgescreven dat voorzieningen moeten worden getroffen zodat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

## **Bodembeschermende voorzieningen**

### *Opslag van vloeistoffen in emballage*

De opslag van vloeistoffen in emballage wordt beschreven in subactiviteit 3.4 'Op- en overslag in emballage vloeistoffen' in paragraaf 3.3.3 van de NRB. Voor het bereiken van een verwaarloosbaar bodemrisico kan de opslag plaatsvinden in een lekbak. De stoffen moeten in de originele, onbeschadigde en goed gesloten emballage worden opgeslagen in combinatie met incidentenmanagement op het niveau 'faciliteiten en personeel'. Ook moet regelmatig een visuele inspectie plaatsvinden en moet gemorste vloeistof snel en effectief worden opgeruimd. Hiertoe zijn voorschriften aan de vergunning verbonden. Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage is aansluiting gezocht bij PGS 15 waarin voorschriften zijn opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen.

### *Opslag in bovengrondse tank*

De opslag van vloeistoffen in tank wordt beschreven in subactiviteit 1.3 'Opslag in bovengrondse tank' in paragraaf 3.3.1 van de NRB. Voor het bereiken van een verwaarloosbaar bodemrisico kan de opslag plaatsvinden boven een kerende voorziening. Er dient aandacht te zijn voor het vulpunt en vulleidingen; ontluchting in combinatie met incidentenmanagement op het niveau 'faciliteiten en personeel'. Ook moet regelmatig een visuele inspectie plaatsvinden.

Met betrekking tot opslag van olie/diesel in een bovengrondse tank sluiten wij voor wat betreft bodembeschermend voorzieningenniveau aan bij het gestelde in PGS 30.

Door te voldoen aan deze richtlijn achten wij het bodemrisico verwaarloosbaar.

De opslag van diverse oliën moet plaatsvinden in of boven een lekbak, welke is geplaatst boven een vloeistofkerende voorziening. Voor ondergrondse tanks gelden de voorschriften genoemd in paragraaf 3.3.5. van het Activiteitenbesluit (en de bijbehorende Regeling).

#### *Bodembedreigende activiteiten*

Binnen de inrichting vinden diverse bodembedreigende handelingen plaats zoals overtappen van bodembedreigende vloeistoffen, afspruit/wasplaatsen etc. Voor een aantal activiteiten kan slechts een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt worden door (goedgekeurd) vloeistofdichte vloeren.

#### *Riolering*

Voor een bestaande ondergrondse riolering welke niet is aangelegd volgens CUR/PBV-Aanbeveling 51 kan geen verwaarloosbaar bodemrisico bereikt worden. De NRB acht een risicobepalend bodemonderzoek echter niet redelijk. Voor een bestaande riolering wordt geaccepteerd dat geen verwaarloosbaar bodemrisico bereikt wordt.

#### *Controle en beheer*

Zoals hiervoor is aangegeven zijn en worden er maatregelen en voorzieningen getroffen om verontreiniging van de bodem te voorkomen. Het is aan de drijver van de inrichting om deze maatregelen en voorzieningen met enige regelmaat te controleren op goed functioneren. Dit moet gebeuren door (visuele) controle van de maatregelen en voorzieningen. Door het regelmatig inspecteren van de voorzieningen en maatregelen kan – bij het constateren – een verontreiniging van de bodem zo vroeg mogelijk worden gestaakt en zo nodig worden verwijderd. Kleine spills en morsingen moeten doelmatig worden opgeruimd.

### **Bodemonderzoek**

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) gaat er van uit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. De bestaande toestand van de bodem van het tot de inrichting behorende bedrijfsterrein moet om die reden worden onderzocht (nulsituatieonderzoek). Het onderzoek moet worden verricht op die locaties waar bodembedreigende activiteiten al plaatsvinden en waar nieuwe bodembedreigende activiteiten gaan plaatsvinden.

Een nulsituatieonderzoek is bedoeld om de referentiewaarde voor de kwaliteit van de bodem en het grondwater vast te stellen aan de hand waarvan later bepaald kan worden of nieuwe verontreinigingen in de bodem terecht zijn gekomen. Daarom zal worden verplicht dat bij bedrijfsbeëindiging een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit plaatsvindt. Als uit het eindonderzoek blijkt dat de bodem en/of het grondwater is verontreinigd, kunnen saneringsmaatregelen noodzakelijk zijn, die vervolgens verhaald kunnen worden op de veroorzaker.

Eerder uitgevoerde bodemonderzoeken kunnen (deels) gebruikt worden als nulsituatieonderzoek.

## **Lucht**

### **Algemeen**

Door de bedrijfsvoering wordt de buitenlucht verontreinigd door de emissie van stoffen, die in de inrichting worden gebruikt en/of ontstaan.

De luchtverontreiniging is in voldoende mate te beperken door het stellen van voorschriften.

Emissies van stoffen naar de lucht, waarvoor geen direct werkende besluiten zijn geformuleerd, moeten voldoen aan het gestelde in de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR).

Luchtverontreiniging kan plaatsvinden door diverse emissies. Deze emissies vinden plaats bij:

- verfspuitactiviteiten
- dampen vrijkomend bij lassen en solderen bij incidentele reparatiewerkzaamheden
- dampen vrijkomend bij afzuiging overtapstation, opslagplaatsen chemicaliën en verfopslag
- Verbrandingsgassen stookinstallaties

In beperkte mate kan emissie van stof plaatsvinden (zagen van druppelvangers en pakketten). Het zaagsel wordt bij de bron opgevangen en met behulp van zakkenfilters behandeld. De gereinigde lucht wordt vervolgens teruggevoerd in de werkplaats.

Binnen de inrichting wordt verf verspoten volgens de HVLP-spuitapparatuur. Hierdoor ontstaat minder overspray en is hierdoor minder conserveermiddel (verf/coating) nodig. Ten gevolge hiervan zal minder oplosmiddelen gemiddeld worden.

### **Luchtkwaliteit**

#### *Toetsingskader*

Op 15 november 2007 is de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen. Een besluit op een aanvraag om milieuvergunning betreft de uitoefening van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5.16, tweede lid, van de Wet milieubeheer die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer is vergunningverlening mogelijk als aannemelijk is gemaakt dat door de aangevraagde activiteiten de concentratie van stoffen in de buitenlucht per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft. Ten opzichte van de verleende vergunningen is de situatie niet gewijzigd. Wijzigingen van voorschriften op grond van dit toetsingskader is daarom niet aan de orde.

### **Stookinstallatie**

Luchtverontreiniging kan ook plaatsvinden vanuit een in de inrichting aanwezige stookinstallatie. Voorschriften die betrekking hebben op het gebruik van toestellen en installaties voor gas, water en elektriciteit, vallen onder de leverings- en veiligheidsvoorschriften van de nutsbedrijven. In dat kader worden geen technische eisen gesteld aan de uitvoering van een stookinstallatie en de daarbij behorende voorzieningen.

## **Energie**

Ten opzichte van de reeds vergunde situatie wijzigt de situatie op gebied van energie niet. In de vigerende omgevingsvergunningen zijn ons inziens onvoldoende voorschriften opgenomen betreffende de registratieverplichting van het jaarlijkse energieverbruik om zodoende de vergunninghouder bewust om te laten gaan met energie en voor het bevoegd gezag om het inzicht in het verbruik te behouden.

Dit vigerende energievoorschrift sluit ons inziens niet meer aan bij de huidige stand der techniek.

Het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunningen voor het milieuaspect "energie" achten wij derhalve noodzakelijk.

Bij de beoordeling van de gevolgen voor het milieu is bij onderhavige ambtshalve wijziging c.q. actualisatie ook het energieverbruik op het bedrijf betrokken en (uiteeraard) de besparingsmogelijkheden.

Sinds 1992 worden in het kader van het energiebesparingsbeleid met de industrie en "overige" sectoren (agrarische sectoren, commerciële en non-profit dienstverlening en energieconversiesectoren) Meerjarenaafspraken (MJA's) gemaakt over energie-efficiency. MJA's zijn vrijwillige afspraken tussen het ministerie van Economische Zaken (EZ) en een sector in het bedrijfsleven (branche) over het leveren van een inspanning om de energie-efficiency binnen een overeengekomen termijn met een specifiek percentage te verbeteren. Voor de sector waarin Altena Cleaning zich bevindt is er geen MJA opgesteld.

Energiebesparing is van belang vanwege internationale afspraken over het klimaatbeleid. De Wet milieubeheer is een ondersteuning voor het energiebesparingsbeleid. Zo worden bedrijven middels de omgevingsvergunning in het kader van de 'verruimde reikwijdte' verplicht het energieverbruik inzichtelijk te maken en znodig verplicht energiebesparende maatregelen te treffen. Om hieraan een goede invulling te geven, heeft het ministerie van VROM in 1999 een "Circulaire Energie in de milieuvergunning" opgesteld. Bij het opstellen van energievoorschriften in de vergunning laten wij ons echter per 1 januari 2008 leiden door het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer oftewel het Activiteitenbesluit. In dit besluit zijn namelijk de meest recente inzichten op gebied van energiebesparing en de daarbij behorende energievoorschriften opgenomen.

Bij een energieverbruik groter dan 200.000 kWh elektriciteit of 75.000 m<sup>3</sup> aardgasequivalenten over enig jaar dient door de inrichtinghouder een energiepreventieonderzoek te worden uitgevoerd. Bij bedrijven met een energieverbruik lager dan genoemd verbruik staat het milieu-effect van energiebesparing niet in verhouding tot de inspanning die door ons moet worden geleverd om vergunningvoorschriften op te stellen en te handhaven. Bij deze bedrijven is stimuleren van energiebesparing het sleutelwoord (voorlichting).

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor het inzichtelijk maken van het energieverbruik middels een registratie en het indien nodig uitvoeren van een energiepreventieonderzoek. Registratie kan geschieden aan de hand van facturen.

## **Water**

Beoordeling van het waterverbruik moet plaatsvinden volgens de handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (InfoMil, december 2005). In deze handreiking is aangegeven dat waterbesparende voorzieningen in ruime mate beschikbaar zijn en dat deze nauwelijks duurder zijn dan klassieke niet-waterbesparende alternatieven. Deze dienen dan ook te worden toegepast bij nieuwbouw en ingrijpende renovaties.

In eerdere vergunningaanvragen is vermeld dat het gebruik jaarlijks circa 6000 m<sup>3</sup> bedraagt. Hierop is ook een Wvo-vergunning verleend. De belangrijkste activiteit van de

inrichting is het met water reinigen van onderdelen. Specifieke aanvullende waterbesparende maatregelen zijn niet mogelijk.

### **Afvalstoffen en afvalwater**

In de inrichting ontstaan diverse soorten afvalstoffen, zoals afgewerkte olie, gevaarlijk afval en bedrijfsafval.

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. Dit besluit vervangt de oude 8.40-amvb's. In het Activiteitenbesluit zijn geen regels voor afvalpreventie opgenomen. Het is dus niet mogelijk om bedrijven die onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen afvalpreventiemaatregelen op te leggen of een afvalpreventieonderzoek voor te schrijven.

In het rapport 'Beperking van de administratieve lasten Wet milieubeheer-vergunning' heeft VROM aangegeven dat deze nieuwe beleidslijn ook voor vergunningplichtige bedrijven zal worden ingezet. Het gevolg is dat afvalpreventie alleen nog via het stimulerend spoor bij bedrijven onder de aandacht gebracht kan worden.

Om in de toekomst ook inzicht te hebben in de hoeveelheden (gevaarlijke) afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan, moet de afvoer van (gevaarlijke) afvalstoffen worden geregistreerd.

Via de vergunningenstructuur voor gevaarlijke afvalstoffen wordt sturing gegeven aan een doelmatige verwijdering hiervan. De gevaarlijke afvalstoffen moeten daarom worden afgegeven aan daartoe gerechtigde inzamelaars/verwerkers.

Op 18 december 2008 is door het Waterschap Brabantse Delta vergunning verleend in het kader van de Wet verontreiniging oppervlakte wateren (Wvo). Sinds 22 december 2009 bestaat de Wvo niet meer en is per die datum opgevolgd door de Waterwet. Verder is per 1 oktober de Wabo van kracht geworden. De verleende Wvo-vergunning wordt gelijk gesteld met een omgevingsvergunning. Voor een eenduidige vergunningssituatie is er (in overleg met het Waterschap Brabantse Delta) voor gekozen om de afvalwatervoorschriften eveneens te reviseren en mee te nemen in onderhavige procedure tot wijziging van de voorschriften. Via mail van 16 februari 2011 hebben wij advies ontvangen van Waterschap Brabantse Delta. Het advies is overgenomen in deze beschikking.

Met betrekking tot de afvalwater paragraaf is het volgende overwogen:

Bij besluit van 18 augustus 2008, met nummer 08U006724, is aan Altena Cleaning BV, te Waalwijk een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend.

Ter plaatse van het bedrijf ligt een verbeterd gescheiden rioolstelsel. Het bedrijf heeft twee lozingspunten (Lp1 en Lp2) op de gemeentelijke vuilwaterriolering (vwr) en twee lozingspunten (Lp3 en Lp4) op de gemeentelijke schoonwaterriolering (swr). Het via de vuilwaterriolering te lozen afvalwater wordt geloosd op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Waalwijk, in beheer bij waterschap Brabantse Delta.

Het op de vuilwaterriolering (vwr) te lozen afvalwater bestaat uit:

- a. afvalwater van huishoudelijke aard (circa 220 m<sup>3</sup>/jaar)
- b. bedrijfsafvalwater (circa 6000 m<sup>3</sup>/jaar), te weten:
  - spoelwater, afkomstig van de spoelbaden voor het etsen van oppervlakken
  - spoelwater, afkomstig van de ultrasone reiniging
  - spoelwater, afkomstig van het uitwendig reinigen van installatiedelen op de spuitplaats

Het op de schoonwaterriolering te lozen afvalwater bestaat uit niet verontreinigd hemelwater, afkomstig van 3569 m<sup>2</sup> dakoppervlak en 6939 m<sup>2</sup> verhard terreinoppervlak.

De lozingen van het huishoudelijk afvalwater en het niet verontreinigd hemelwater vallen onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning zullen daarom geen

nadere voorschriften aan deze lozingen worden verbonden. Voor het overzicht zijn deze wel opgenomen in de schematische weergave van de lozingssituatie. (bijlage 1 behorende bij de voorschriften)

De voorschriften verbonden aan deze vergunning zijn gebaseerd op het Activiteitenbesluit en op de CIW/CUWVO-aanbeveling: "Afvalwaterproblematiek bij de oppervlaktebehandeling van materialen" van juni 1997. De opgestelde aanbevelingen gaan uit van een pakket aan minimaal te nemen maatregelen, zoals:

- preventieve maatregelen;
- beperken oversleep;
- minstens één spaarbad achter een procesbad of een daaraan gelijkwaardige maatregel;
- het niet lozen van (half)concentraten.

Deze maatregelen zijn in de aanvraag opgenomen en het bedrijf heeft hieromtrent procedures en instructies opgenomen in het milieuzorgsysteem.

Daarnaast wordt in het CIW/CUWVO-rapport onderscheid gemaakt in 3 klassen:

1. lozing kleiner dan 80 gram metalen per etmaal
2. lozing groter dan 80 gram en kleiner dan 200 gram per etmaal
3. lozing groter dan 200 gram per etmaal.

De door het bedrijf opgegeven vracht aan metalen bedraagt 229 g/dag en is gebaseerd op de gemiddelde resultaten van 5 monsternemingen in april 2006.

De inrichting valt derhalve in klasse 3. De hiervoor geldende lozingseisen zijn in de voorschriften opgenomen.

De afvalwaterstroom passeert een olieafscheider, gedimensioneerd volgens NEN-EN-858-1 en 2. De grenswaarde voor minerale olie is hierop gebaseerd.

Voor het reinigen heeft Altena Cleaning de beschikking over een ruimte (hal 3) met vaste beitsbaden met een totale inhoud van 3.2 m<sup>3</sup>, een spoelbad van 1.6 m<sup>3</sup> en een loogbad voor ultrasone reiniging van 0.96 m<sup>3</sup>. In deze ruimte kan tevens een verplaatsbaar beitsbad van 1.8 m<sup>3</sup> geplaatst worden. De installatiedelen worden afhankelijk van het soort vervuiling gedompeld in een beits- of loogbad en de gereinigde voorwerpen lekken na deze behandeling uit boven het desbetreffende bad. De druipvrije installatiedelen worden vervolgens op de daartoe ingerichte spuitplaats onder hoge druk afgespoten met leidingwater. Het spoelwater wordt opgevangen en loopt af naar de pompput.

Na het passeren van een olie-waterafscheider wordt het spoelwater uit de pompput, na het meten van de pH overgepompt naar gescheiden buffertanks met een zuur respectievelijk basisch milieu.

Na het passeren van de zuiveringsinstallatie wordt het water gebufferd in een opslagtank en indien mogelijk hergebruikt op de spuitplaats of geloosd op het vuilwaterriool.

Het bedrijf beschikt over een gesloten rioleringsstelsel. De overige hallen (hal 1 en 2) zijn aangesloten op aparte pompputten. Vanuit deze hallen komt geen bedrijfsafvalwater vrij.

Incidenteel kan hieruit schrobwater vrijkomen, dat in de bijbehorende pompputten opgevangen wordt. Dit water wordt in dat geval opgezogen met een vacuümwagen en extern afgevoerd.

De concentratenbaden (beitsbaden, loogconcentraat) en slibkoek van de zuiveringsinstallatie worden opgevangen en afgevoerd naar een externe verwerker. Voor de bescherming van de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken en/of van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat het waterschap inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd. Daarom wordt het bedrijf gevraagd om in een logboek op te nemen de hoeveelheid afgevoerde afval(water)stromen en de in de zuiveringsinstallatie toegevoegde chemicaliën. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen grond-, hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. In mei 2000 is hiervoor door de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW) de Algemene Beoordelingsmethodiek (hierna ABM) vastgesteld. De ABM deelt voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze de stoffen en preparaten (hierna stof te noemen) die in het afvalwater kunnen geraken, in op grond van de eigenschappen, zoals genoemd in bijlage 3. Daarbij geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende maatregelen bij een bepaalde stof, gezien de eigenschappen, wenselijk zijn. Uit de ABM volgt een aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en een suggestie voor de saneringsinspanning (BBT, BUT of waterkwaliteits-aanpak). De ABM gaat niet in op het wel of niet gebruiken van een stof, of het beoordelen van de restlozing. De ABM is beschreven in het CIW-rapport "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid van water".

Uit de aanvraag voor Wvo vergunning (van 18 augustus 2008) blijkt dat de sanering van de aangegeven stoffen en/of preparaten voldoet aan de gewenste saneringsinspanning. Derhalve wordt het gebruik van de aangegeven stoffen en/of preparaten toegestaan. Ten aanzien van de indirecte lozingen zijn voorschriften opgenomen, die nagenoeg overeenkomen met de eerder verleende Wvo vergunning.

## **Externe veiligheid**

### Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Op grond van het Arbeidsomstandighedenbesluit moet, indien er kans is op gas- en stofontploffingsgevaar, een risico-inventarisatie worden uitgevoerd en zal zonodig een gevarezone-indeling moeten worden gemaakt en explosieveiligheidsdocumenten worden opgesteld. Omdat er bij Altena Cleaning geen externe veiligheidseffecten ten gevolge van een gasexplosiegevaar buiten de inrichting zijn te verwachten zijn hiertoe geen specifiek voorschriften opgenomen.

Een aantal activiteiten binnen de inrichting kan gevolgen hebben voor de externe veiligheid zoals aftappen, omtappen, mengen en opslag van gevaarlijke stoffen in emballage.

### Besluit externe veiligheid inrichtingen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2, eerste lid van het Bevi, valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit.

#### Besluit Risico's Zware Ongevallen

Het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO 1999) is met de Regeling risico's zware ongevallen (Rrzo 1999) een uitvloeisel van de Seveso II-richtlijn. Deze dienen om risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen beter te beheersen.

In het BRZO zijn criteria opgenomen om vast te stellen of een bedrijf een Veiligheidsrapport (VR) op moet stellen. Het Besluit Risico's Zware Ongevallen is niet van toepassing op de inrichting.

#### Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15)

In deze publicatie zijn de regels opgenomen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de bepaling van het vereiste beschermingsniveau is uitgegaan van de huidige stand der techniek die geldt voor de bouwkundige uitvoering van opslagvoorzieningen, brandbestrijdingssystemen en arbeidsmiddelen.

De richtlijnen in de CPR 15-serie zijn begin jaren negentig gepubliceerd. Op basis van een in 2001 uitgevoerd knelpuntenonderzoek is geconcludeerd dat de richtlijnen moeten worden geactualiseerd en samengevoegd. De knelpunten hadden hoofdzakelijk betrekking op toepassingsgebied, complexiteit en ontwikkelingen in beleid en technologie. Op basis van deze onderzoeksresultaten is besloten de richtlijnen te herzien.

Daarnaast is bij de totstandkoming van PGS 15 invulling gegeven aan het voornemen van de rijksoverheid regelgeving te herijken en tegenstrijdige regelgeving te voorkomen.

PGS 15 is dus een herziening en samenvoeging van CPR 15-1 tot en met CPR 15-3. Zo is de indeling van gevaarlijke stoffen gebaseerd op de vervoerswetgeving (ADR) in plaats van de voormalige Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms). Hierdoor zijn de bepalingen uit PGS 15 beter inpasbaar in het logistiek management van bedrijven en geldt de richtlijn niet meer voor een aantal categorieën stoffen met een beperkt risico. Tevens is de werkingssfeer van PGS 15 uitgebreid met een aantal categorieën gevaarlijke stoffen die in de CPR 15-richtlijnen waren uitgezonderd.

Het doel van de PGS-publicaties is in hoofdlijnen dezelfde als van de CPR-richtlijnen, namelijk het beperken en voorkomen van risico's met betrekking tot het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen.

Sinds de herziening in 2005 zijn diverse errata gepubliceerd. Alle correcties sinds 2005 zijn nu verwerkt in een concept uitgave. Bovendien is er een nieuw hoofdstuk aan toegevoegd: 'Voorzieningen voor de tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen'. Het PGS 15 team is inmiddels druk bezig alle ingediende commentaren te verwerken. De definitieve versie van PGS 15 wordt eind eerste kwartaal 2011 verwacht.

Bij het opstellen van onderhavige ambtshalve wijziging c.q. actualisatie is uitgegaan van de versie van juni 2005 en alle daarbij behorende errata. De verwachting is dat de herziene PGS 15 die het eerste kwartaal verwacht wordt, voor Altena Cleaning geen gevolgen heeft ten opzichte van PGS 15 en de diverse errata.

De PGS 15 geeft de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen.

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te waarborgen, hebben wij beoordeeld of voldaan wordt aan de Best Beschikbare Technieken (hierna: BBT). Bij het bepalen van de BBT voor de onderhavige inrichting van Altena Cleaning hebben wij Bijlage 1, tabel 2 van de Regeling omgevingsrecht geraadpleegd. In deze lijst met Nederlandse informatiedocumenten over BBT is onder andere ook de PGS 15 met errata vermeld.

De voorschriften in deze ambtshalve wijziging c.q. actualisatie sluiten voor zover het de opslag van gevaarlijke stoffen betreft aan bij de voorschriften uit de PGS 15.

Om tot een aanvaardbaar beschermingsniveau te komen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zijn in de richtlijn PGS 15 voorschriften opgenomen. Van deze voorschriften kan men afwijken. Voor dergelijke gevallen geldt het gelijkwaardigheidbeginsel zoals behandeld in paragraaf 1.8 van de richtlijn PGS. Bij het opstellen van onderhavige ambtshalve wijziging c.q. actualisatie hebben wij hiervan gebruik gemaakt.

Binnen Altena Cleaning zijn de volgende opslagen voor verpakte gevaarlijke stoffen voorhanden:

- opslagruimte voor dagvoorraad coatings (max 2,5 ton)
- opslaggebouw voor coatings, verdunners en lijmen (max 10 ton)
- opslagvatenpark voor opslag zuren en logen (max 40 ton)
- opslagkasten voor de lokale opslag van beperkte hoeveelheden gevaarlijke stoffen
- opslagruimte voor de opslag van hulpstoffen ten behoeve van de waterzuivering

Bestaande vergunde rechten van Altena Cleaning vastgelegd in de diverse omgevingsvergunningen hebben wij hierbij gerespecteerd. Uit de aanvraag voor de oprichtingsvergunning is gebleken dat de opslagruimte (kluis) voor de dagvoorraad van 2,5 ton coatings en het opslaggebouw van max 10 ton van coatings, verdunners en lijmen niet volledig voldeden aan de eisen van de oude CPR. De kluis zou met tenminste één wand aan de buitenmuur moeten zijn gelegen. Het opslaggebouw zou ten hoogste aan één zijde mogen grenzen aan een ander gebouw:

Uit de aanvraag voor oprichtingsvergunning blijkt dat in de kluis en in het opslaggebouw de gevaarlijke stoffen:

- in hoofdzaak in verpakkingen van blik worden opgeslagen;
- slechts een beperkt gedeelte (25%) van de opslagen stoffen (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft;
- een brandwerendheid bezit van ten minste 60 minuten.

In PGS 15 zijn specifieke voorschriften opgenomen voor in pandige opslagvoorzieningen. Bij het opstellen van voorschriften is hierbij aansluiting gezocht.

Het risico voor ongevallen die nadelige gevolgen kunnen veroorzaken voor het milieu kan in voldoende mate worden beperkt door het stellen van voorschriften.

Zoals reeds aangegeven achten wij deze ambtshalve wijziging c.q. actualisatie noodzakelijk in het belang van de bescherming van het milieu.

## **Geluidshinder**

### **Algemeen**

Geluidsemissie kan worden veroorzaakt door transportbewegingen, door activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten (zoals in pandige transportbewegingen en mengen van stoffen) binnen de gebouwen van de inrichting en door installaties (ventilatoren en emissiepunten) buiten deze bebouwing.

Ten opzichte van de reeds vergunde situatie wijzigt de situatie op akoestisch gebied niet. In de vigerende omgevingsvergunning van 26 oktober 1999 zijn reeds voldoende voorschriften in paragraaf 1.4 opgenomen betreffende de geluidshinder als gevolg van de bedrijfsmatige activiteiten behorende bij de inrichting. Het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunningen voor het milieuaspect "geluid" achten wij, met uitzondering van gewijzigde terminologieën niet noodzakelijk. Inhoudelijk wijken daarom de geluidvoorschriften die verbonden zijn aan deze ambtshalve wijziging, niet af van de eerdere geluidvoorschriften.

### **Geur**

Door de inrichting worden nauwelijks geurcomponenten geëmitteerd. Uit het inrichtingendossier is gebleken dat er ook geen geurklachten bekend zijn. Ten opzichte van de reeds vergunde situatie wijzigt de situatie op gebied van geur niet. Specifieke (aanvullende) voorschriften om geurhinder te voorkomen zijn daarom niet nodig.

### **Lucht**

Ten opzichte van de reeds vergunde situatie wijzigt de situatie op gebied van luchtverontreiniging niet. Specifieke voorschriften om luchtverontreiniging te voorkomen dan wel te beperken zijn daarom ook niet opgenomen.

## **CONCLUSIE**

Gelet op bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de omgevingsvergunningen van Altena Cleaning, keurweg 10 te Waalwijk ambtshalve gewijzigd en geactualiseerd moeten worden. Wij hebben derhalve besloten als weergegeven onder 'Ontwerp-besluit'.

De mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden voorkomen dan wel tot een acceptabel niveau worden beperkt door aan de ambtshalve wijziging c.q. actualisatie milieuvoorschriften te verbinden.

## **BESLUIT**

Gelet op het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer, Besluit omgevingsrecht, Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer en Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen onder hoofdstuk I en volgende wordt overwogen, zijn wij voornemens om de voorschriften verbonden aan onderstaande vergunningen:

- ingevolge artikel 2.30 juncto artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de WABO, tot actualisering van de op 26 oktober 1999 aan Altena Cleaning B.V. verleende omgevingsvergunning (oprichting);
- ingevolge artikel 2.30 juncto artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de WABO, tot actualisering van de op 26 februari 2003 aan Altena Cleaning B.V. verleende omgevingsvergunning (verandering/uitbreiding);
- ingevolge artikel 2.30 juncto artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de WABO, tot actualisering van de op 14 maart 2006 aan Altena Cleaning B.V. verleende omgevingsvergunning (verandering/uitbreiding);

- ingevolge artikel 2.30 juncto artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de WABO, tot actualisering van de op 19 augustus 2008 aan Altena Cleaning B.V. verleende omgevingsvergunning (verandering/uitbreiding);
- ingevolge artikel 2.30 juncto artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de WABO, tot actualisering van de op 18 augustus 2008 (nr. 08U006724) aan Altena Cleaning B.V. verleende Wvo-vergunning;

in te trekken en de voorschriften zoals die in de bijbehorende bijlage zijn opgenomen te verbinden aan deze ambtshalve wijziging.

## **PROCEDURE**

### **Beroep tegen het besluit**

#### *Zienswijzen*

Wij leggen de ontwerpbesikking met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van [datum start ter inzage] ter inzage. Een ieder kan binnen zes weken vanaf de eerste dag van ter inzage legging zienswijzen over de ontwerpbesikking indienen bij het College van Waalwijk, postbus 10.150, 5140 GB Waalwijk.

Ook mondeling kunnen zienswijzen worden ingebracht. Hiervoor kan contact worden opgenomen met M. Kloosterman, tel. 0416-683712 bereikbaar op maandag, dinsdag en donderdag.

Wij wijzen u erop dat alleen beroep tegen de uiteindelijke besikking kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen de ontwerpbesikking en hij belanghebbende is.

#### *Beroep tegen het besluit*

Voor belanghebbenden bestaat de mogelijkheid om, op grond van de Algemene wet bestuursrecht, binnen 6 weken aanvangende na de dag waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onder deel a, van de Awb, ter inzage is gelegd, een beroepschrift in te dienen bij de rechtbank Breda.

Tegen de besikking kan beroep worden ingesteld door:

Belanghebbenden die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbesikking.

Adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over de ontwerpbesikking. Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpbesikking.

Belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht.

Indien een beroepschrift is ingediend gedurende de genoemde periode, kan - indien er sprake is van een spoedeisend belang - een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank, Postbus 90006, 4800 RA Breda. Voor het indienen van een verzoek tot voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

## **ANDERE WETTEN**

Wij wijzen er voorts op dat het verlenen van deze vergunning niet inhoudt, dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen en dergelijke (zoals bouwverordening, bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan kunnen worden voorgeschreven.

Datum: ontwerp

HET COLLEGE VAN WAALWIJK  
namens dit,  
de coördinator Vergunningen,

B. Verhagen

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Altena Cleaning B.V. Keurweg 10 te Waalwijk

## **AANWIJZINGEN VOOR DE VERGUNNINGHOUD(ST)ER**

In deze bijlage staat de wetgeving genoemd die op uw bedrijf van toepassing is. Deze regels zijn nodig ter bescherming van het milieu zonder dat de vergunningplicht wordt opgeheven. Deze algemene regels gelden dus naast de vergunning.

De regelgeving is voortdurend in ontwikkeling. Deze bijlage heeft daarom een informatief karakter. Bij controle en handhaving worden de meest recente wetteksten gebruikt.

Op de inrichting zijn de navolgende algemene bepalingen direct van toepassing.

### **WET BODEMBESCHERMING**

*De zorgplicht (Wet bodembescherming, artikel 13)*

In artikel 13 Wbb is de zorgplicht voor de bodem opgenomen. Een ieder die handelingen op of in de bodem verricht als bedoeld in de artikelen 6-11 Wbb en die wist of had kunnen vermoeden dat daardoor de bodem wordt verontreinigd of aangetast, is verplicht om alle maatregelen te nemen, die redelijkerwijs kunnen worden gevegd, ten einde de verontreiniging of aantasting te voorkomen. Indien de verontreiniging of aantasting zich toch voordoet zullen alle maatregelen moeten worden genomen die redelijkerwijs kunnen worden gevegd om de bodem te saneren of de aantasting of de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. De bedoelde maatregelen zullen onverwijld moeten worden genomen als de verontreiniging of aantasting een gevolg is van een ongewoon voorval.

### **WET MILIEUBEHEER**

*De zorgplicht (Wet milieubeheer, artikel 1.1a)*

Een ieder neemt voldoende zorg voor het milieu in acht. Dit houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevegd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevegd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

### **AFVALSTOFFEN**

*Afvalstoffen algemeen*

Hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op de afvoer van afvalstoffen.

Gevaarlijke afvalstoffen moeten overeenkomstig titel 10.5 van de Wet milieubeheer worden afgevoerd. In de Wet milieubeheer staan de grote lijnen omschreven waaraan de afgifte moet voldoen.

De volgende stappen moeten worden doorlopen om zorg te dragen voor een goede afvoer van gevaarlijke afvalstoffen:

- 1 Gevaarlijk afval mag alleen door een bedrijf worden ingezameld dat hiervoor bevoegd is op grond van de Wet milieubeheer.
- 2 Voordat de gevaarlijke stoffen worden afgegeven moet de ontdoener een omschrijvingsformulier van de afvalstof zenden aan het bedrijf dat de afvalstoffen in ontvangst neemt (de geadresseerde).
- 3 De geadresseerde kent een afvalstroomnummer toe en zorgt voor een terugmelding naar de ontdoener.
- 4 Bij het vervoer van de afvalstoffen moet een begeleidingsformulier worden meegegeven.

5 Een afschrift van het begeleidingsformulier moet in de administratie aanwezig zijn en bij controles worden getoond.

#### *Ontdoen van afvalstoffen (Wet milieubeheer, artikel 10.2, lid 1)*

Het is verboden zich van afvalstoffen te ontdoen door deze - al dan niet in verpakking - buiten een inrichting op of in de bodem te brengen.

#### *Verwerken van afvalstoffen (Wet milieubeheer, artikel 10.1, lid 1)*

Het is een ieder bij wie in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf afvalstoffen ontstaan, verboden handelingen met betrekking tot die afvalstoffen te verrichten of na te laten waarvan hij weet of redelijkerwijs had moeten weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, behoudens voor zover dat krachtens een voor hem geldende vergunning uitdrukkelijk is toegestaan.

### **GIBA**

Het programma gescheiden inzameling van bedrijfsafvalstoffen (GIBA) richt zich op de ontdoeners van bedrijfsafval en is opgesteld om taakstellingen voor preventie en hergebruik van afvalstoffen, voortvloeiend uit het nationaal milieubeleid, te realiseren.

In het programma GIBA zijn stimulerende maatregelen opgenomen en is een scheidingsplicht voor ontdoeners geregeld die is vastgelegd in de herziene algemene regels (amvb's). Het programma GIBA kan tevens gebruikt worden voor het opstellen van scheidingsregels (voorschriften) bij vergunningsplichtige bedrijven.

### **VERGUNNINGEN**

#### *Vervallen vergunning (Wet milieubeheer, artikel 8.18, eerste lid)*

De vergunning vervalt indien de inrichting niet binnen drie jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid en in werking gebracht. Afwijking van deze termijn is mogelijk, indien verwacht kan worden dat de inrichting niet binnen deze termijn kan worden voltooid. In deze vergunning is dan een andere termijn opgenomen.

#### *Naleven voorschriften (Wet milieubeheer, artikel 8.20, lid 1)*

Een voor een inrichting verleende vergunning geldt voor ieder die de inrichting drijft (een vergunning is dus perceelgebonden). Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.

#### *Actualiseren voorschriften (Wet milieubeheer, artikelen 8.22 en 8.23)*

In het belang van de bescherming van het milieu kunnen voorschriften en/of beperkingen waaronder deze vergunning is verleend, worden gewijzigd, aangevuld of ingetrokken.

#### *Intrekken vergunning (Wet milieubeheer artikel 8.25)*

De vergunning kan onder meer geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken indien:

- gedurende drie jaar geen behandelingen zijn verricht met gebruikmaking van deze vergunning;
- de inrichting geheel of gedeeltelijk is verwoest.

### **MAATREGELEN IN BIJZONDERE OMSTANDIGHEDEN (ongelukken en calamiteiten)**

#### *Ongewoon voorval (Wet milieubeheer, artikel 17.1)*

Indien zich in het bedrijf een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft degene die het bedrijf drijft, onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

*Melding ongewoon voorval (Wet milieubeheer, artikel 17.2, lid 1)*

Degene die een inrichting drijft, waarin zich een voorval, als bedoeld in artikel 17.1, Wet milieubeheer, voordoet of heeft voorgedaan, maakt zo spoedig mogelijk melding van dat voorval aan het college van burgemeester en wethouder van de gemeente Waalwijk.

*Verstrekken gegevens ongewoon voorval (Wet milieubeheer, artikel 17.2, lid 2)*

Degene die de inrichting drijft verstrekt tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:

- a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
- b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
- c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het milieu van het voorval te kunnen beoordelen;
- d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
- e. de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

**WEGENVERKEERSWETGEVING**

Op basis van de Wegenverkeerswet zijn voorschriften gesteld om te voorkomen dat er gevaar of hinder op de openbare weg ontstaat door het laden en lossen en parkeren van voertuigen.

Het parkeren van voertuigen mag bijvoorbeeld niet gebeuren voor een in- of uitrit van derden. Daarnaast mag het laden en lossen op de openbare weg geen hinder opleveren voor het overige verkeer. Op sommige plaatsen in de gemeente is met borden aangegeven dat er geen vrachtwagens mogen parkeren.